

Správa z kontroly vyúčtovania dotácií udelených obcou Močenok v roku 2022

Cieľ kontroly: Overenie vyúčtovania dotácií udelených obcou podľa VZN 6/2016 – základnou úlohou kontroly nie je samotná kontrola vyúčtovania, kedy by kontrola prebiehala priamo u dotovaného subjektu, ale kontrola dodržiavania postupov a termínov stanovených VZN o poskytovaní dotácií a súlad výdavkov so stanoveným účelom.

Kontrolované obdobie: rok 2022

Miesto výkonu kontroly: kontrola bola vykonaná v Obecnom úrade v Močenku

Legislatívny rámec – Právne predpisy:

- Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy
- Zákon č. 595/2003 o dani z príjmov,
- Zákon č. 213/1997 Z. z. o neziskových organizáciách poskytujúcich všeobecne prospešné služby
- Zákon č. 34/2002 Z. z. o nadáciách
- VZN č. 6/2016 o poskytnutí finančných príspevkov (dotácií, grantov) obce Močenok a participatívnom rozpočte

Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy

§ 7 bod (2) zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy:

Z rozpočtu obce sa môžu poskytovať dotácie **právnickým osobám, ktorých zakladateľom je obec, a to na konkrétne úlohy a akcie vo verejnom záujme alebo v prospech rozvoja územia obce.** Obec môže poskytovať dotácie inej obci alebo vyššiemu územnému celku, ak zabezpečuje niektoré úlohy pre obec alebo ak ide o poskytnutie pomoci pri likvidácii následkov živelnnej pohromy, havárie alebo inej podobnej udalosti na ich území.

§ 7 bod (4) zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy:

Právnickej osobe neuvedenej v odseku 2 a fyzickej osobe - **podnikateľovi, ktorí majú sídlo alebo trvalý pobyt na území obce alebo ktoré pôsobia, vykonávajú činnosť na území obce,** alebo poskytujú služby obyvateľom obce, môže obec poskytovať dotácie za podmienok ustanovených **všeobecne záväzným nariadením obce** len na podporu **všeobecne prospešných služieb, všeobecne prospešných alebo verejnoprospešných účelov,** na podporu podnikania a zamestnanosti.

§ 7 bod (6) zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy:

(6) V rozpočte obce na príslušný rozpočtový rok sa prostriedky podľa odsekov 2 a 4 rozpočtujú **na konkrétnu akciu, úlohu alebo účel použitia prostriedkov.** Podliehajú **ročnému zúčtovaniu** s rozpočtom obce a ich poskytnutím nemožno zvýšiť celkový dlh obce. Na porušenie finančnej disciplíny vrátane sankcií sa vzťahujú ustanovenia osobitného predpisu.

§ 2 bod (2) zákona č. 213/1997 Z. z. o neziskových organizáciách poskytujúcich všeobecne prospešné služby:

(2) **Všeobecne prospešné služby** sú najmä

- a) poskytovanie zdravotnej starostlivosti,
- b) poskytovanie sociálnej pomoci a humanitárna starostlivosť,
- c) tvorba, rozvoj, ochrana, obnova a prezentácia duchovných a kultúrnych hodnôt,

- d) ochrana ľudských práv a základných slobôd,
- e) vzdelávanie, výchova a rozvoj telesnej kultúry,
- f) výskum, vývoj, vedecko-technické služby a informačné služby,
- g) tvorba a ochrana životného prostredia a ochrana zdravia obyvateľstva,
- h) služby na podporu regionálneho rozvoja a zamestnanosti,
- i) zabezpečovanie bývania, správy, údržby a obnovy bytového fondu.

§ 2 bod (3) zákona č. 34/2002 Z. z. o nadáciách:

(3) **Verejnoprospešným účelom** sa na účely tohto zákona rozumie najmä rozvoj a ochrana duchovných a kultúrnych hodnôt, realizácia a ochrana ľudských práv alebo iných humanitných cieľov, ochrana a tvorba životného prostredia, zachovanie prírodných hodnôt, ochrana zdravia, ochrana práv detí a mládeže, rozvoj vedy, vzdelania, telovýchovy a plnenie individuálne určenej humanitnej pomoci pre jednotlivca alebo skupinu osôb, ktoré sa ocitli v ohrození života alebo potrebujú naliehavú pomoc pri postihnutí živelnou pohromou.

§ 16 bod (5) písm. e) zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy:

(5) Záverečný účet obce a záverečný účet vyššieho územného celku obsahuje najmä e) prehľad o poskytnutých dotáciách podľa § 7 ods. 4 a § 8 ods. 5 v členení podľa jednotlivých príjemcov, ak nie sú obcou a vyšším územným celkom zverejnené iným spôsobom,

VZN 6/2016 obce Močenok sprísňuje podmienky oproti zákonu o rozpočtových pravidlách tým, že v §5 ods. 2 vylučuje poskytovanie príspevku na:

- a) úhradu stravných lístkov a cestovných nákladov súvisiacich s použitím súkromného motorového vozidla
- b) výplatu miezd a odmien
- c) podporu politických stránam a hnutiam, ani organizáciách založeným na podporu politických strán a hnutí.

Ďalej spresňuje že

1. Obec Močenok poskytne finančný príspevok žiadateľom ktorí:

- a) spĺňajú kritéria ustanovené v § 7 ods. 2 a 4 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
- b) v prípade právnických a fyzických osôb - podnikateľov majú splnené všetky záväzky voči sociálnej poisťovni a príslušnému daňovému úradu.

2. Žiadateľmi o poskytnutie finančného príspevku zo zdrojov Obce Močenok v zmysle tohto VZN môžu byť :

- a) neziskové organizácie alebo iné právnické osoby a fyzické osoby podnikatelia, ktoré majú oprávnenie podnikat' na území SR, prípadne zriaďovateľom alebo zakladateľom je Obec Močenok a majú právnu subjektivitu,
- b) musí mať sídlo v obci Močenok,
- c) alebo musí pôsobiť alebo vykonávať činnosť na území Obce Močenok v prospech jeho občanov,
- d) a zároveň nesmie mať žiadnu dlžobu voči obci Močenok,

a ukladá formu, obsah a posudzovanie žiadosti takto:

1. Žiadosť o poskytnutie finančného príspevku (ďalej len žiadosť) sa podáva písomne, na predpísanom tlačive, ktoré je prílohou tohto nariadenia.
2. K žiadosti sa priloží:
 - a) presná identifikácia žiadateľa,
 - b) zakladacia listina, prípadne stanovky (IČO, DIČ), v prípade právnických osôb, výpis z obchodného registra, v prípade fyzických osôb podnikateľov, výpis zo živnostenského registra.
 - c) údaj o bankovom účte, IBAN, BIC (ak majú založený),
 - d) kvalifikované odôvodnenie žiadosti,
 - e) spôsob použitia finančného príspevku,
 - f) termín na podanie žiadosti na bežné výdavky je do 31. októbra bežného kalendárneho roka pre finančný príspevok v nasledujúcom roku,
 - g) prijaté úplné žiadosti na bežné výdavky sú posudzované v komisii financovania, správy majetku, podnikateľskej činnosti a po odporučení sa predkladajú na schválenie starostovi obce,
 - h) prijaté úplné žiadosti, ktoré sa týkajú kapitálových výdavkov, sú posudzované v komisii financovania, správy majetku, podnikateľskej činnosti a po odporučení sa predkladajú na schválenie obecnému zastupiteľstvu samostatne, v osobitných prípadoch aj počas roka priebežne

Obec Močenok priznala dotáciu 25 organizáciám a spoločenstvám a to uznesením č. 5.1.1 - I./OZ/2022 takto:

Schvaľuje návrh na rozdelenie dotácií pre spolky a organizácie na rok 2022 tak, ako ho predložil na rokovaní OcZ Mgr. Peter Sýkora - predseda komisie pre kultúru, kultúrne pamiatky a zahraničné vzťahy.

1	Karate Močenok	1 200 €
2	DH Močenská kapela	980 €
3	Stolno - tenisový oddiel T. J Močenok "A+B+C"	1 510 €
4	Klub tvorivosti pri KS Močenok	600 €
5	Klub cvičeníek pre zdravie Močenok	190 €
6	Hádzanársky klub JUNIOR Močenok	14 200 €
7	Klub dôchodcov v Močenku	440 €
8	Základná organizácia Jednoty dôchodcov Slovenska	440 €
9	SČK – Močenok	1 200 €
10	Klub Filatelistov 52 - 46 Močenok	190 €
11	ZO chovateľov poštových holubov Močenok	340 €
12	ŠACH - klub Močenok	490 €
13	FS Močenský speváci	440 €
14	Stolnotenisový klub senior	90 €
15	Monika o.z.	680 €
16	Združenie rodina je viac	500 €
17	Folklórna skupina Močenčanka	440 €
18	Spevácka skupina – ZÚGOVANKA	440 €
19	Klub leteckých modelárov Močenok	140 €
20	FK Močenok	24 000 €

21.	ZO SZZ Močenok	200 €
22.	DHZO Močenok	200 €
23.	FS Sečkar	300 €
24.	OZ Rubín	1 000 €
26.	MO Matice slovenskej v Močenku	100 €

Kontrolné zistenia:

Obec Močenok pri poskytovaní dotácií nedostatočne posúdila predložené žiadosti a priznala dotáciu aj neoprávneným žiadateľom. Sedem subjektov predložilo zúčtovanie v predpísanej forme, z čoho tri tak urobili až po termíne stanovenom vo VZN. Osem subjektov nespĺňa podmienky zákona a nie je právnickou osobou ani fyzickou osobou – podnikateľom a preto nemohli predložiť ani ďalšie vyžadované doklady pre oprávnenú žiadosť o dotačnú podporu. Zvyšné subjekty predložili samotné tlačivo o vyúčtovaní bez dokladov s odvolaním sa na obecnú pokladňu. Táto prax vyplýva z §5 VZN 6/2016, ktorá hovorí, že príspevok sa neposkytuje vopred, ale až po predložení dokladov vynaložených na schválený účel, avšak neoslobodzuje tým spod povinnosti riadne zúčtovať poskytnutý finančný príspevok Obecnému úradu Močenok do 15.decembra bežného roka, v ktorom mu boli poskytnuté finančné prostriedky a to tak, že predloží kópie účtovných dokladov v plnej výške poskytnutého príspevku. Z pohľadu registratúry tak nie je možné kontrolovať ucelené spisy, pretože ich obsah je súčasťou iných agiend OcÚ.

Na základe týchto skutočností konštatujem, že Obec Močenok pri poskytovaní dotácií na rok 2022 porušila zákon 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, rovnako ako VZN č. 6/2016 z vyššie uvedených dôvodov.

Odporúčania:

Dôsledne vyžadovať predkladanie dokladov pri žiadosti tak, aby bolo možné posúdiť zákonnosť nároku.

Vytvárať pre každú poskytnutú dotáciu samostatnú zmluvu s určením účelu a založiť spis, ktorého súčasťou budú všetky doklady týkajúce sa daného obdobia.

Prepracovať VZN o poskytovaní dotácií tak, aby subjekty mohli reálne plniť svoje funkcie aj v časoch, kedy nie je možné získať sponzorské či príjmy z vlastných zdrojov.

Finančné prostriedky na podporu neformálnych skupín, ktoré svojimi aktivitami podporujú komunitný život v obci a naplňajú verejnoprospešný záujem rozpočtovať priamo do príslušných kapitol obecného rozpočtu tak, aby bolo možné aj materiálne podporiť ich aktivity, prípadne zvoliť inú formu podpory.

V Močenku dňa 8. 2.2023

Milena Veresová, hlavná kontrolórka