



OKRESNÁ PROKURATÚRA KOMÁRNO

Pohraničná 6, 945 28 Komárno 1

Obec Močenok
Obecný úrad
Sv. Gorazda 629/82
951 31 Močenok

obecnému zastupiteľstvu

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
Pd 21/24/4401-2

Vybavuje
JUDr. Mária Mažárová

Komárno
06.02.2024

Vec

Uznesenie Obecného zastupiteľstva v Močenku č. 3.1 – IV./MOZ/2023 z 28.9.2023 - upozornenie prokurátora podľa § 28 odsek 1 zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov v spojení s § 4 odsek 1 písmeno e) zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

V rámci pôsobnosti prokurátora vyplývajúcej z ustanovenia § 20 a nasl. zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon o prokuratúre“) okresná prokuratúra preskúmala zákonnosť uznesenia Obecného zastupiteľstva v Močenku č. 3.1 – IV./MOZ/2023 z 28.9.2023, prijatého na zasadnutí Obecného zastupiteľstva v Močenku dňa 28.09.2023 so znením:

“Obecné zastupiteľstvo v Močenku

I. schvaľuje

Doplnenie regulatívov obce na území katastrálneho územia obce Močenok o neprípustnú funkciu územného plánu obce Močenok v znení “zariadenia na energetické zhodnocovanie, iní zhodnocovanie, nakladanie s komunálnym odpadom a priemyselným odpadom s výnimkou pyrolýzy plastov a anaeróbnej digescie” z menách a doplnkoch č. 4

II. ukladá

Prednostke obecného úradu povinnosť zabezpečiť zapracovanie neprípustnej funkcie regulatívu, v zhode so schváleným uznesením do zmien a doplnkov č. 4 v zmysle platnej legislatívy”

(ďalej len “uznesenie”).

Pod uznesením je uvedené hlasovanie poslancov Obecného zastupiteľstva v Močenku (ďalej len “OcZ”) tak, že z 11 poslancov boli na zasadnutí prítomní 10, za prijatie uznesenie hlasovalo 6 poslancov, proti uzneseniu hlasovali 4 poslanci a žiaden poslanec sa nezdržal hlasovania.

Podľa § 10 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších právnych predpisov; ďalej len zákon č. 369/1990 Zb. orgánmi obce sú

a) obecné zastupiteľstvo,

b) starosta obce (ďalej len "starosta").

Uvedené orgány majú rovnoprávne postavenie a v oblasti ich kompetenčnej pôsobnosti platí právny princíp, že o žiadnej obecnej veci nemôže alternatívne rozhodovať buď obecné zastupiteľstvo alebo starosta. Vždy je založená právomoc jedného z orgánov obce, na ktorú sa viaže aj následná zodpovednosť. Odpoveď na otázku, do právomoci ktorého orgánu je rozhodovanie o určitej otázke zverené, dáva zákonná úprava alebo štatút obce (mesta). Kompetencie obecného (mestského) zastupiteľstva sú v zákone č. 369/1990 Zb. určené demonštratívnym výpočtom v § 11 ods. 4 a právomoc primátora v § 13 ods. 4 písm. e): „Starosta rozhoduje vo všetkých veciach správy obce, ktoré nie sú zákonom alebo štatútom obce vyhradené obecnému zastupiteľstvu.“

Ani v štatúte obce si však nemôže obecné zastupiteľstvo vyhradiť právomoci, ktoré podľa zákonnej úpravy patria primátorovi, nakoľko podzákonný akt nesmie odporovať zákonnej úprave, a teda musí rešpektovať výhradnú zákonnú kompetenciu primátora mesta.

Z ustanovení § 16 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb.: „Prácu obecného úradu riadi starosta“ a § 17 ods. 1, ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb.: „Ak je v obci zriadená funkcia prednostu obecného úradu, obecný úrad vedie a jeho prácu organizuje prednosta. Prednostu vymenúva a odvoláva starosta. Prednosta obecného úradu je zamestnancom obce, ktorý zodpovedá za svoju činnosť starostovi...“ vyplýva oprávnenie primátora riadiť prácu prednostu mestského úradu a prácu mestského úradu. Ide o výhradnú právomoc starostu, ktorá mu nemôže byť odňatá, lebo je ustanovená zákonom. Uvedeným nie je dotknutá povinnosť obecného úradu zabezpečovať organizačné a administratívne veci obecného zastupiteľstva. Túto funkciu však plní výhradne podľa záväzných pokynov starostu, resp. prednostu obecného úradu. I v takom prípade, ak je zriadená funkcia prednostu obecného úradu, však za činnosť obecného úradu zodpovedá starosta obce. Túto zodpovednosť nemôže preniesť na inú osobu.

Podľa § 13 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. je *starosta predstaviteľom obce a najvyšším výkonným orgánom obce. Podľa § 13 ods. 5 uvedeného zákona je starosta štatutárnym orgánom obce.* Z uvedeného vyplýva, že starosta resp. iné osoby určené vo vnútroorganizačných predpisoch, najmä vedúci zamestnanci môžu zamestnancovi mesta (vrátane prednostu a príslušných vedúcich oddelení, či odborov) vydávať konkrétne pokyny a úlohy na vykonávanie práce, vrátane následného vyvodzovania zodpovednosti, alebo vykonávania inej pôsobnosti ako zamestnávateľa vo vzťahu k týmto osobám.

Prijatím citovanej časti označeného uznesenia Obecné zastupiteľstvo v Močenku prekročilo svoju zákonom vymedzenú právomoc, keď ním uložilo úlohu prednostke obecného úradu. Obecné zastupiteľstvo, na rozdiel od starostu obce nemôže dávať prednostovi a zamestnancom úradu úlohy, kontrolovať ich plnenie, vyvodzovať voči nim pracovnoprávnu zodpovednosť za ich nesplnenie.

Zákon o obecnom zriadení upravuje postavenie obcí, miest a ich orgánov. Je základným všeobecným právnym predpisom v oblasti územnej samosprávy.

Podľa § 10 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. obecné zastupiteľstvo môže zriadiť a zrušiť podľa potreby stále alebo dočasné výkonné, kontrolné a poradné orgány, najmä obecnú radu, komisie a určuje im náplň práce; môže zriadiť a zrušiť aj ďalšie svoje orgány a útvary, ak tak ustanovuje osobitný zákon.

Podľa § 13 ods. 4 písmeno d) zákona č. 369/1990 Zb. starosta vydáva pracovný poriadok, organizačný poriadok obecného úradu a poriadok odmeňovania zamestnancov obce; informuje obecné zastupiteľstvo o vydaní a zmenách organizačného poriadku obecného úradu.

Podľa § 16 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. obecný úrad zabezpečuje organizačné a administratívne veci obecného zastupiteľstva a starostu, ako aj orgánov zriadených obecným zastupiteľstvom.

Podľa § 16 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. v obciach s väčším počtom zamestnancov môže byť zriadená funkcia prednostu obecného úradu.

Podľa § 16 ods. 5 zákona č. 369/1990 Zb. organizáciu obecného úradu, počet zamestnancov a ich pracovné činnosti ustanovuje organizačný poriadok obecného úradu.

Podľa § 17 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. ak je v obci zriadená funkcia prednostu obecného úradu, obecný úrad vedie a jeho prácu organizuje prednosta. Prednosta vymenúva a odvoláva starosta.

Podľa § 17 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. prednosta obecného úradu je zamestnancom obce, ktorý zodpovedá za svoju činnosť starostovi. Spolu s ním podpisuje zápisnice zo zasadnutí obecného zastupiteľstva.

Uznesením Obecného zastupiteľstva č. 3.1 – IV./MOZ/2023 z 28.9.2023 bola prednostovi obecného úradu uložená konkrétna úloha.

Podľa vyššie citovaných zákonných ustanovení zákona o obecnom zriadení je však prednosta obecného úradu zamestnancom obce, ktorý zodpovedá za svoju činnosť výlučne starostovi obce. Ide o osobu v zamestnaneckom vzťahu k obci, ktorá vedie a organizuje prácu obecného úradu. Preto pokiaľ obecné zastupiteľstvo uložilo prednostovi obecného úradu pracovnú úlohu, uplatnilo zamestnávateľskú právomoc obce, ktorá mu zákonom nie je daná.

Obecný úrad zabezpečuje organizačné a administratívne veci obecného resp. mestského zastupiteľstva a starostu, nie je však výkonným orgánom zastupiteľstva, ako tomu bolo podľa právnej úpravy účinnej do 31.3.2010.

Analogicky je potrebné prijať tiež záver, že ani zamestnancom obecného úradu nemôžu poslanci obecného zastupiteľstva ukladať úlohy, nakoľko na uvedené je oprávnený výlučne starosta. Obecné zastupiteľstvo nemôže vykonávať pôsobnosť zamestnávateľa, resp. vystupovať voči zamestnancom obecného úradu ako nadriadený pracovník s rozhodovacou právomocou voči zamestnancom úradu. Jeho právomoc je daná v ustanovení § 11 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. Zákon o obecnom zriadení ani iný všeobecne záväzný právny predpis nezveruje obecnému zastupiteľstvu právomoc určovať pracovné úlohy zamestnancom obce event. delegovať na seba oprávnenie, ktoré má starosta v rámci pracovnoprávných vzťahov. V prípade, ak takéto úlohy uloží, ide o vybočenie z hraníc osobnej pôsobnosti, čomu zodpovedá aj (nulový) právny význam takéhoto rozhodnutia. Ukladanie úloh starostovi, úradu alebo jeho zamestnancom jednoznačne prekračuje rozsah vecnej pôsobnosti obecného zastupiteľstva.

Uznesenie obecného zastupiteľstva je výsledkom rozhodovacej činnosti obce aj v oblasti výkonu územnej samosprávy a charakter tejto činnosti vykonávanej vo verejnom záujme je nepopierateľný. Vychádzajúc z princípu právneho štátu, nie je možné, aby verejná moc samosprávnych subjektov (teda aj obce, či mesta) si vytvárala akési, na štátnej moci nezávislé „právo“. Išlo by o také pravidlá správania sa, hoci vydané v rámci samosprávnej činnosti obce (§ 4 zákona č. 369/1990 Zb.), ktoré by odporovali právnym predpisom vydaným štátom (viď uznesenie Najvyššieho súdu Slovenskej republiky sp. zn. 8Sžo 215/2009 zo dňa 05.11.2009).

Vzhľadom na uvedené a v záujme predchádzania zistenému porušeniu vyššie citovaných právnych noriem, ku ktorému došlo prijatím vyššie označeného uznesenia Obecného zastupiteľstva v Močenku dňa 28.9.2023 č. 3.1 – IV./MOZ/2023 v jeho ukladacej časti, využívam svoje oprávnenie podľa § 28 odsek 1 zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v spojení s § 4 odsek 1 písmeno f) zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre a **podávam** toto

u p o z o r n e n i e p r o k u r á t o r a ,

ktorým Obecnému zastupiteľstvu obce Močenok **n a v r h u j e m** prijať tieto opatrenia:

- 1) podané upozornenie prokurátora prejednať na najbližšom zasadnutí obecného zastupiteľstva,
- 2) rozhodovaciu právomoc uplatňovať v zákonom priznanom rozsahu (zákon č. 369/1990 Zb.),
- 3) v prípade odôvodnenej potreby uloženia povinností prednostovi obecného úradu event. zamestnancovi mesta tento postup odporučiť starostovi obce.

Podľa § 29 ods. 3 zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov orgán verejnej správy je povinný vybaviť upozornenie prokurátora a odstrániť protiprávny stav bez zbytočného odkladu, najneskôr však do 30 dní od doručenia upozornenia prokurátora, alebo v tej istej lehote odstúpiť upozornenie prokurátora na vybavenie svojmu bezprostredne nadriadenému orgánu alebo dozerajúcemu orgánu.

O prijatých opatreniach je povinný informovať v rovnakej lehote prokurátora.

JUDr. Mária Mažárová
prokurátorka okresnej prokuratúry